

## Het verschil maken

Wij zijn al een tijd bezig met het proces van `Het verschil maken`. De intentie daarvan is om rond een maatschappelijke opgave met de maatschappelijke partners te bespreken of door een andere verdeling van taken en verantwoordelijkheden er niet aanzienlijke op de kosten kan worden bespaard.

Maar Almelo heeft er voor gekozen om allerlei concrete bezuinings- en besparingsvoorstellen aan de organisaties op te leggen. Deze voorstellen betreffen vrijwel allemaal het korten op overdrachten en subsidies. Er is nauwelijks sprake van overdragen van taken en verantwoordelijkheden.

Ik verzet me al heel lang tegen deze aanpak. Ik vind dat je met alle maatschappelijke partners om tafel moet gaan zitten en bespreken hoe door een andere verdeling van taken en verantwoordelijkheden er voldoende bespaard kan worden zonder dat het direct terugslaat op de kwetsbare inwoners.

In Almelo is nu gestart met het opstellen van de Sociale Agenda 2020. Daarin wordt met alle maatschappelijke partners rond een maatschappelijke opgave besproken wat we willen bereiken, wat daarbij de beste verdeling van taken en verantwoordelijkheden zijn, welke oplossingsrichtingen het beste zijn en wat dit gaat kosten. Daarbij wordt uitgegaan van een bezuinigingstaakstelling voor de maatschappelijke opgave en worden de voorstellen van het college niet dwingend opgelegd.

Wanneer je geen relatie legt tussen de maatschappelijke opgave en de haalbare bezuiniging kun je volgens mij ook niet zeggen hoever de gemeentelijke organisatie nog verder kan krimpen.

Dus mijn inzet was om alle voorstellen om te zetten in een besparingstaakstelling per maatschappelijke opgave, En om de hoogte gelijk te maken aan de som van alle voorstellen die het college heeft opgelegd. Dit om te voorkomen dat ik een gat in de begroting zou slaan.

En daarnaast op de methode die voor de Sociale agenda als standaard aanpak te hanteren en voor ieder programma en zoveel deelprogramma's als de raad nodig vindt ook een Agenda 2020 op te stellen.

Het college gaf aan dat het in principe wil werken zoals ik voorstel. Maar dat we dat nu niet meer de voorstellen kunnen omzetten in een overall taakstelling om dat de provincie daar niet mee akkoord gaat. Dus feitelijk heeft ze mijn amendementen overgenomen. Omdat ik voelde aankomen dat de amendementen geen meerderheid in de raad zouden krijgen maar wel door het college zijn omarmd heb ik amendement 1 ingetrokken en amendement 2 aangehouden.

Zo worden ze toch uitgevoerd. En ik beschouw dat als een mooi succes.

Jan Veenstra

# Enkele dia's uit mijn presentatie in de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> termijn begroting 2012

## Dia's Het verschil maken 1<sup>e</sup> termijn

**ChristenUnie** Alleen SAMEN is een sociaal, duurzaam, veilig en aantrekkelijk Almelo te realiseren

### 4. 'Het verschil maken' (1)

'Het verschil maken' wordt negatief beïnvloed door

- De huidige bezuinigingsvoorstellen m.b.t. horizontaal werken
  - Gericht op organisaties en overdrachten/subsidies
  - Eenzijdig door gemeente geformuleerd
    - Weerstand bij inwoners en organisaties
    - Diverse organisaties naar bezwaarschriften commissie
  - Gesprek alleen en niet samen
- De besparingsmaatregelen openeinde regelingen
  - Gericht op Terugdringen gebruik
  - Versoberen voorzieningen
  - Genereren extra inkomsten
  - Geen inzet op andere verdeling taken/verantwoordelijkheden

ChristenUnie fractie, 1<sup>e</sup> termijn begrotingsbehandeling 8 en 10 november 2010 blz. 1

**ChristenUnie** Alleen SAMEN is een sociaal, duurzaam, veilig en aantrekkelijk Almelo te realiseren

### 4. 'Het verschil maken' (2)

Gevolgen

- Nauwelijks inzicht in:
  - Andere verdeling van taken/verantwoordelijkheden
  - Verdere krimp organisatie
  - Haalbare kostenverlagingen
- Geld bepaalt beleid
- Suboptimalisatie
- Voorbeelden
  - Buitensportaccommodaties
  - Almelo Sociaal
  - Schuldhulpverlening
  - Kinderopvang

Volgens programma's is de volgorde:

- Wat willen we bereiken
- Wat gaan we daarvoor doen
- Wat mag het kosten

Volgorde steeds meer

- Wat is het budget
- Wat gaan we daarvoor doen
- We zien wel wat we bereiken

ChristenUnie fractie, 1<sup>e</sup> termijn begrotingsbehandeling 8 en 10 november 2010 blz. 2

**ChristenUnie** Alleen SAMEN is een sociaal, duurzaam, veilig en aantrekkelijk Almelo te realiseren

### 4. 'Het verschil maken' (3)

- Nieuwe start maken **Methode Amersfoort**
- Aanpak richten op maatschappelijke opgave
  - Huidige besparings- en bezuinigingsvoorstellen omzetten in besparingstaakstelling per maatschappelijke opgave
  - Minimaal som van alle voorstellen **Amendement**
- Sociale agenda 2020 voorbeeld (blz. 65/66)
- Samen met de stad
  - Een sterkte - zwakte analyse opstellen
  - De maatschappelijke opgaven uitwerken in beleidsdoelstellingen, maatregelen en middelen
  - Prioriteiten stellen en focus aanbrengen
  - Ontwikkelen sociale thermometer om beleid te volgen

College ziet ook zelf begroting als een begin van een nieuwe samenwerking met de stad (blz. 5)

ChristenUnie fractie, 1<sup>e</sup> termijn begrotingsbehandeling 8 en 10 november 2010 blz. 3

**ChristenUnie** Alleen SAMEN is een sociaal, duurzaam, veilig en aantrekkelijk Almelo te realiseren

### 4. 'Het verschil maken' (4)

Ook Agenda 2020 opstellen voor andere programma's:

- Raad intensief bij Agenda 's 2020 betrekken
- Met raad beoordelen of binnen de programma's nog extra agenda's nodig zijn, bv.
  - Aantrekkelijke stad
  - Veiligheid
  - Leefbaarheid wijk
  - Agenda 2020 Sport
  - Agenda 2020 Cultuur
  - Agenda duurzaamheid

Echt 'Het verschil maken':

- Geeft draagvlak
- Biedt beste garantie voor realisatie
- Maar kan verdere krimp van de organisatie betekenen

**Amendement**

ChristenUnie fractie, 1<sup>e</sup> termijn begrotingsbehandeling 8 en 10 november 2010 blz. 4

**ChristenUnie** Alleen SAMEN is een sociaal, duurzaam, veilig en aantrekkelijk Almelo te realiseren

### 5. Organisatie

- Gevolgen 'Het verschil maken':
  - Mogelijk verdere krimp mag open discussie met maatschappelijke partners niet in de weg staan
  - Afbouw als frictiekosten opnemen
  - Over tempo van afbouw afspraken maken
- Overige maatregelen:
  - Op korte termijn discussie outsourcen starten
  - Verlies projecten minimaliseren door versobering
  - Risicomanagement optimaliseren

ChristenUnie fractie, 1<sup>e</sup> termijn begrotingsbehandeling 8 en 10 november 2010 blz. 5



## Amendement 1:

### Formuleren van een besparingstaakstelling per maatschappelijke opgave

De raad van de gemeente Almelo, in vergadering bijeen op 8 en 10 november 2011,

#### Besluit:

Aan de besluittekst 2 als punt 2.1. toe te voegen:

1. Om de
  - per programma opgenomen bezuinigingen voor de jaarschijf 2012 en
  - de in bijlage 1 opgenomen besparingsmaatregelen om de overschrijdingen op de opgevoerde regelingen terug te brengen
- om te zetten in een besparingstaakstelling per maatschappelijke opgave, die minimaal gelijk is aan het totaal van de thans voorgestelde maatregelen;
2. Deze taakstelling als uitgangspunt te nemen voor de verdere gesprekken met de maatschappelijke partners.

#### Overwegingen

- De huidige voorstellen voor bezuinigingen en voor het terugdringen van overschrijdingen van opgevoerde regelingen zijn vooral gericht zijn op het verminderen van overdrachten aan maatschappelijke partners, het beperken van het gebruik en/of het versoberen van de voorzieningen;
- Daardoor vinden er vooral gesprekken plaats met individuele organisaties en wordt een gezamenlijke discussie met de maatschappelijke over de maatschappelijke opgave zelf, over wat we willen bereiken en over een andere verdeling van taken en verantwoordelijkheden nauwelijks gevoerd;
- Daardoor is onduidelijk of wel de beste oplossingen zijn gekozen en of er niet meer kan worden bespaard op de gezamenlijke kosten;
- Ook is onduidelijk wat de relatie is tussen de krimp van de organisatie en de bezuinigings- en besparingsvoorstellen;
- Deze werkwijze roept bij veel organisaties bezwaren op;
- Deze werkwijze kan ook leiden tot sub-optimalisatie;
- Het formuleren van een besparingstaakstelling per maatschappelijke opgave, die minimaal gelijk is aan het totaal van de thans voorgestelde maatregelen, biedt een veel beter uitgangspunt voor de inhoudelijke discussie.

Ondertekening door:

ChristenUnie:

ALA-AOV/Trots:

CDA:

D66:

GroenLinks:

Leefbaar Almelo:

Lijst Çete:

LKA:

PVA:

PvdA:

SP:

VVD:

## Amendement 2: Agenda 2020 per programma

De raad van de gemeente Almelo, in vergadering bijeen op 8 en 10 november 2011,

### Besluit:

Aan de besluittekst 3 als punt 3.1. toe te voegen:

Het college op te dragen om:

- Ook voor programma's Bestuurskracht en Bestuurscultuur, Aantrekkelijke stad en Leefbaarheid en veiligheid een Agenda 2020 te ontwikkelen en daarbij de voor de Sociale Agenda 2020 voorgestelde aanpak te volgen;
- De raad intensief bij dit proces te betrekken;
- Met de raad te bespreken of voor een of meer deelprogramma's ook een Agenda 2020 wenselijk is.

### Overwegingen

- De huidige voorstellen voor bezuinigingen en voor het terugdringen van overschrijdingen van opgevoerde regelingen zijn vooral gericht op het verminderen van overdrachten aan maatschappelijke partners, het beperken van het gebruik en/of het versoberen van de voorzieningen;
- Daardoor vinden er vooral gesprekken plaats met individuele organisaties en wordt een gezamenlijke discussie met de maatschappelijke over de maatschappelijke opgave zelf, over wat we willen bereiken en over een andere verdeling van taken en verantwoordelijkheden nauwelijks gevoerd;
- Deze werkwijze roept bij veel organisaties bezwaren op;
- Het college stelt wel voor om samen met de maatschappelijke partners een Sociale Agenda 2020 op te stellen, op basis van de uitgangspunten van 'Het verschil maken', maar de huidige voorstellen kunnen een open gesprek belemmeren;
- Het college geeft zelf aan dat zij de begroting 2012 ziet als een begin van een nieuwe relatie met de stad;
- Dat het gewenst is om ook voor de andere programma's (en mogelijk één of meer deelprogramma's) een Agenda 2020 op te stellen, volgens de voor de Sociale Agenda 2020 voorgestelde aanpak;
- Dat het gewenst is om de raad daarbij intensief te betrekken.

Ondertekening door:

ChristenUnie:

ALA-AOV/Trots:

CDA:

D66:

GroenLinks:

Leefbaar Almelo:

Lijst Çete:

LKA:

PVA:

PvdA:

SP:

VVD: